

Số: *80* /TTr-BTP

Hà Nội, ngày *27* tháng *11* năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần một số văn bản quy phạm pháp luật của Thủ tướng Chính phủ

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Tư pháp kính trình Thủ tướng Chính phủ dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần một số văn bản quy phạm pháp luật của Thủ tướng Chính phủ như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Thời gian qua, một số bộ, cơ quan ngang bộ, địa phương đã thực hiện rà soát và phát hiện một số văn bản quy phạm pháp luật do Thủ tướng Chính phủ ban hành không còn được áp dụng trên thực tế nhưng chưa có căn cứ pháp lý để xác định hết hiệu lực theo quy định tại các Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (năm 1996, năm 2008, năm 2015 và các Luật sửa đổi, bổ sung Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật). Về nguyên tắc, các văn bản này vẫn được xác định là “còn hiệu lực”. Do đó, để bảo đảm tính công khai, minh bạch của hệ thống pháp luật, đồng thời bảo đảm tuân thủ đúng quy định về hiệu lực của văn bản theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP), việc ban hành văn bản để bãi bỏ các văn bản nêu trên là cần thiết.

Thực hiện Nghị quyết số 23/NQ-CP ngày 08/4/2018 của Chính phủ về phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 3 năm 2018, trong đó, Chính phủ giao Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan liên quan xây dựng văn bản quy phạm pháp luật để chấm dứt hiệu lực các văn bản do Thủ tướng Chính phủ ban hành không còn được áp dụng trên thực tế nhưng chưa có văn bản xác định hết hiệu lực, trên cơ sở đề xuất của các bộ, cơ quan, Bộ Tư pháp đã tổng hợp 27 văn bản quy phạm pháp luật của Thủ tướng Chính phủ¹ cần được bãi bỏ toàn bộ và 02 văn bản quy phạm pháp luật của Thủ tướng Chính phủ cần được bãi bỏ một phần (*Chi tiết xin xem tại Phụ lục kèm theo Tờ trình này*).

¹ Thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của các bộ: Bộ Công an; Bộ Giao thông vận tải; Bộ Y tế; Bộ Tư pháp; Bộ Ngoại giao; Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội; Bộ Nội vụ; Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Bộ Tài chính; Bộ Thông tin và Truyền thông; Bộ Xây dựng; Bộ Tài nguyên và Môi trường; Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM

1. Mục đích

Chấm dứt hiệu lực của các văn bản quy phạm pháp luật đã không còn được áp dụng trên thực tế nhưng chưa có căn cứ xác định hết hiệu lực theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, nhằm đảm bảo tính công khai, minh bạch của hệ thống pháp luật.

2. Quan điểm

- Rà soát, xác định chính xác những văn bản cần bãi bỏ.
- Tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) trong quá trình xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Theo Nghị quyết số 23/NQ-CP, mặc dù dự thảo được áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn để xây dựng dự thảo Quyết định. Tuy nhiên, để đảm bảo việc bãi bỏ văn bản được chính xác, ngoài việc tuân thủ đầy đủ quy định tại Điều 148 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Bộ Tư pháp còn thực hiện nhiều thủ tục như đối với việc xây dựng, ban hành Quyết định của Thủ tướng trong trường hợp thông thường quy định tại Điều 97 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, cụ thể như sau:

- Ngày 08/02/2023, Bộ Tư pháp có Công văn số 357/BTP-KTrVB đề nghị các bộ, ngành, đơn vị liên quan rà soát, đề xuất xử lý hiệu lực văn bản quy phạm pháp luật do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ ban hành.

- Ngày 05/6/2023, Bộ trưởng Bộ Tư pháp đã ký ban hành Quyết định số 943/QĐ-BTP về việc thành lập Tổ biên tập dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ bãi bỏ một số văn bản quy phạm pháp luật do Thủ tướng Chính phủ ban hành. Theo đó, Tổ biên tập đã tổ chức các cuộc họp nhằm trao đổi, thống nhất những nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định.

- Ngày 22/8/2023, Bộ Tư pháp đã có Công văn số 3819/BTP-KTrVB gửi lấy ý kiến các bộ, cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đối với nội dung dự thảo Quyết định. Ngoài ra, dự thảo Quyết định đã được đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của Chính phủ, Cổng Thông tin điện tử của Bộ Tư pháp để lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự tác động.

- Ngày 24/10/2023, Bộ Tư pháp tiếp tục có Công văn số 5013/BTP-KTrVB về việc cho ý kiến đối với việc bãi bỏ văn bản gửi các bộ, cơ quan ngang bộ chưa có ý kiến đối với việc bãi bỏ văn bản theo đề nghị tại Công văn số 3819/BTP-KTrVB.

Trên cơ sở đó, Bộ Tư pháp đã tổng hợp các ý kiến góp ý và hoàn thiện dự thảo Quyết định (*xin gửi kèm Bảng tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định*).

- Ngày/...../2023, Bộ Tư pháp đã tổ chức họp Hội đồng thẩm định dự thảo Quyết định. Trên cơ sở Báo cáo thẩm định số BCTĐ-BTP ngày

...../...../2023, Bộ Tư pháp đã nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Quyết định để trình Thủ tướng Chính phủ (*xin gửi kèm Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định*).

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bố cục

a) Về tên gọi văn bản

Nội dung dự thảo Quyết định quy định việc bãi bỏ toàn bộ đối với 27 văn bản (25 quyết định và 02 chỉ thị) và bãi bỏ một phần 02 quyết định thuộc nhiều lĩnh vực quản lý nhà nước của các bộ, ngành. Vì văn bản được bãi bỏ thuộc nhiều lĩnh vực, với hình thức văn bản bao gồm cả Quyết định và Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ, do đó, dự thảo xác định tên gọi Quyết định là “*Bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần một số văn bản quy phạm pháp luật của Thủ tướng Chính phủ*”.

Khoản 1 Điều 60 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định: “*Tên gọi của văn bản là một câu ngắn gọn hoặc một cụm từ, phản ánh khái quát nội dung chủ yếu của văn bản*”. Đồng thời, Điều 75 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung theo quy định tại khoản 15 Điều 1 của Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật) quy định: “*Khi viện dẫn lần đầu văn bản có liên quan phải ghi đầy đủ tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản, ngày, tháng, năm thông qua hoặc ký ban hành văn bản; tên cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản và tên gọi văn bản. Trong lần viện dẫn tiếp theo, đối với luật, pháp lệnh, ghi đầy đủ tên loại văn bản, tên gọi của văn bản; đối với các văn bản khác, ghi tên loại, số, ký hiệu của văn bản đó*”. Do đó, quy định tên gọi văn bản tại dự thảo Quyết định hiện nay sẽ không gây nhầm lẫn, khó khăn trong việc tra cứu, áp dụng pháp luật.

b) Bố cục

Dự thảo được xây dựng trên cơ sở Mẫu số 39 mục III Phụ lục I “Mẫu văn bản quy phạm pháp luật bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật” ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày... sửa đổi, bổ sung một số điều Dự thảo Quyết định gồm 03 điều, cụ thể là:

- **Điều 1:** Quy định việc bãi bỏ toàn bộ một số văn bản quy phạm pháp luật của Thủ tướng Chính phủ. Các văn bản bãi bỏ được sắp xếp theo hình thức văn bản (Quyết định sắp xếp trước, Chỉ thị sắp xếp sau); theo thời gian ban hành (từ văn bản ban hành trước đến văn bản ban hành sau).

- **Điều 2:** Quy định việc bãi bỏ một phần đối với 02 văn bản quy phạm pháp luật của Thủ tướng Chính phủ. Các văn bản bãi bỏ được sắp xếp theo thời gian ban hành từ văn bản ban hành trước đến văn bản ban hành sau.

- **Điều 3:** Quy định về điều khoản thi hành (Hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành Quyết định).

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định

Nội dung dự thảo Quyết định chỉ quy định bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần một số văn bản do Thủ tướng Chính phủ ban hành không còn được áp dụng trên thực

tế, không quy định chính sách mới hay sửa đổi, bổ sung chính sách hiện có trong các văn bản, do vậy, không làm phát sinh thêm nguồn nhân lực và tài chính trong triển khai, thi hành Quyết định sau khi được Thủ tướng Chính phủ ban hành.

Dự thảo Quyết định không có nội dung liên quan đến vấn đề bình đẳng giới và không quy định về thủ tục hành chính hoặc làm phát sinh thủ tục hành chính theo quy định tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08 tháng 6 năm 2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 48/2013/ND-CP ngày 14 tháng 5 năm 2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định liên quan đến kiểm soát thủ tục hành chính và Nghị định số 92/2017/NĐ-CP ngày 07 tháng 8 năm 2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định liên quan đến kiểm soát thủ tục hành chính).

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần một số văn bản quy phạm pháp luật của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tư pháp kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

V. NỘI DUNG ĐỀ XUẤT THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

Thực hiện Nghị quyết số 23/NQ-CP ngày 08/4/2018 của Chính phủ về phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 3 năm 2018, trong đó, Chính phủ giao Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan liên quan xây dựng văn bản quy phạm pháp luật để chấm dứt hiệu lực các văn bản do Thủ tướng Chính phủ ban hành không còn được áp dụng trên thực tế. Trong những năm qua, Bộ Tư pháp đã phối hợp với các bộ, cơ quan ngang bộ trình Thủ tướng Chính phủ bãi bỏ đối với một số văn bản quy phạm pháp luật do Thủ tướng Chính phủ ban hành. Tuy nhiên, quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ này, Bộ Tư pháp thấy rằng việc đề xuất Thủ tướng Chính phủ bãi bỏ văn bản QPPL do Thủ tướng Chính phủ ban hành không còn được áp dụng trên thực tiễn nhưng chưa có văn bản chấm dứt hiệu lực được thực hiện trên cơ sở kết quả rà soát của các bộ, cơ quan ngang bộ, theo đó:

Thứ nhất, về trách nhiệm rà soát văn bản, theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 139 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP) quy định “*Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ thực hiện rà soát, hệ thống hóa văn bản do mình ban hành, liên tịch ban hành hoặc chủ trì soạn thảo*”.

Thứ hai, về việc xử lý hoặc kiến nghị xử lý kết quả rà soát văn bản, theo quy định tại khoản 1 Điều 154 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP) quy định “*1. Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Ủy ban nhân dân các cấp quyết định xử lý hoặc kiến nghị cơ quan, người có thẩm quyền xử lý kết quả rà soát*”.

Do đó, để đảm bảo tính chủ động, kịp thời cũng như đúng thẩm quyền trong việc rà soát, kiến nghị xử lý các văn bản do Thủ tướng Chính phủ ban hành, Bộ Tư pháp đề xuất Thủ tướng Chính phủ từ năm 2024 giao các bộ, cơ quan ngang bộ trong phạm vi quản lý nhà nước của mình tham mưu, trình Thủ

tướng Chính phủ bãi bỏ các văn bản do Thủ tướng Chính phủ ban hành không còn được áp dụng trên thực tế.

Hồ sơ gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp dự thảo Quyết định; Báo cáo thẩm định; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến của Hội đồng thẩm định về dự thảo Quyết định./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Phó Thủ tướng TTCP Trần Lưu Quang (để b/c);
- Bộ trưởng (để b/c);
- Các Thứ trưởng (để biết);
- Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);
- Lưu: VT, KTrVB (4b).



**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Đặng Hoàng Oanh

